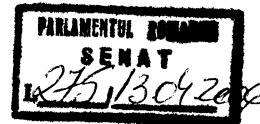


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



**Comisia pentru Administrație Publică,
Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului**
Nr.XXX/ 186 /11.04.2006

RAPORT

la **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001** privind amenajarea teritoriului și urbanismului

Cu adresa nr. **L275/2006**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond pentru dezbateră și adoptarea raportului la **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului**.

În ședințele din 4 și 11.04.2006, comisia a dezbătut și analizat proiectul de lege în prezența domnilor Septimiu Buzatu și Ion Andreica, secretari de stat la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, reprezentanții Registrului Urbaniștilor și Rectorul Facultății de Urbanism și a hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de admitere** cu **7** amendamente admise (anexa 1) și **11** respinse (anexa 2), din următoarele considerente:

- Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul. Intervențiile legislative vizează descentralizarea structurilor administrative, simplificarea procedurilor de avizare a documentelor în faza planului urbanistic de detaliu, în zonele construite protejate, eliminarea suprapunerilor de competență în procedura de avizare, menținerea obligativității unui singur aviz, precum și delimitarea zonelor de risc natural și elaborarea hărților de risc și a băncilor de date aferente.

De asemenea se impune armonizarea cu prevederile legislației în vigoare:

1. Legea nr. 575/2001 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național – Secțiunea a V-a Zone de risc natural;
2. Hotărârea Guvernului nr. 382/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind exigențele minime de

- conținut ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele de riscuri naturale;
3. Hotărârea Guvernului nr. 447/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de elaborare și conținutul hărților de risc natural la alunecări de teren și inundații.

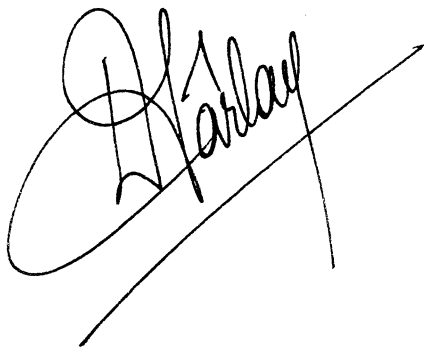
S-a primit **aviz favorabil** de la Consiliul Legislativ.

Prin conținut și obiectul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** urmând a fi adoptat cu respectarea prevederii art 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art, 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin. (7) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 24 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi **admis** de Senat în calitate de primă Cameră sesizată

PREȘEDINTE

Senator Dan Cârlan



SECRETAR

Senator Aurel Simionescu



Amendamente **admise** la
**Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001
privind amenajarea teritoriului și urbanismului**

Nr. Crt.	Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului	Amendament comisie	Motivație	Camera Decizională
1	<p>Art. 14. - Activitățile principale de amenajare a teritoriului și de urbanism constau în transpunerea la nivelul întregului teritoriu național a strategiilor, politicilor și programelor de dezvoltare durabilă în profil spațial, precum și urmărirea aplicării acestora în conformitate cu documentațiile de specialitate legal aprobate.</p>		<p>Art.14 va avea următorul cuprins: (1) Activitățile principale de amenajare a teritoriului și de urbanism constau în transpunerea la nivelul întregului teritoriu național a strategiilor, politicilor și programelor de dezvoltare durabilă în profil spațial, precum și urmărirea aplicării acestora în conformitate cu documentațiile de specialitate legal aprobate. (2) Politicile de dezvoltare durabilă în profil spațial prevăzute la alin.(1) se fundamentează pe Conceptul Strategic de Dezvoltare Spațială a României. (3) În procesul de implementare</p>	<p>Art.14 din Legea 350/2001 se completează cu două alineate noi, respectiv alin.(2) și (3)</p> <p>Pentru armonizare cu legislația europeană</p> <p>Autor: senator Dan Cărlan</p>	Camera Deputaților

			<p>Conceptul de Dezvoltare Spațială a României se va baza pe :</p> <p>a) un sistem de indicatori pentru fundamentarea procesului de luare a deciziilor.</p> <p>b) o metodologie de prioritizare a proiectelor.</p>		
2	<p>Art. 18. - Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței este organul specializat al Guvernului în domeniul amenajării teritoriului și al urbanismului, având în această calitate următoarele atribuții:</p> <p>a) elaborarea Planului de amenajare a teritoriului național;</p> <p>b) elaborarea Planului de amenajare a teritoriului regional, care fundamentează planurile de dezvoltare regională;</p> <p>c) elaborarea Regulamentului general de urbanism;</p>		<p>La art.18 se introduce o nouă literă a)</p> <p>Art. 18. - Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței este organul specializat al Guvernului în domeniul amenajării teritoriului și al urbanismului, având în această calitate următoarele atribuții:</p> <p>a) elaborează Conceptul Strategic de Dezvoltare Spațială a României</p> <p>lit. a) devine lit.b) nemodificat</p> <p>lit.b) devine lit.c) nemodificat</p> <p>lit.c) devine lit.d) nemodificat;</p>	renumerotare	

	<p>d) avizarea proiectelor de acte normative referitoare la activitatea de amenajare a teritoriului și de urbanism;</p> <p>e) colaborarea cu ministerele, precum și cu celelalte organe ale administrației publice centrale, pentru fundamentarea, din punct de vedere al amenajării teritoriului și al urbanismului, a programelor strategice sectoriale;</p> <p>f) colaborarea cu consiliile pentru dezvoltare regională, consiliile județene și consiliile locale, precum și urmărirea modului în care se aplică programele guvernamentale și liniile directoare în domeniul amenajării teritoriului și al urbanismului la nivel regional, județean și local;</p> <p>g) avizarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, potrivit competențelor stabilite prin prezenta lege.</p>		<p>lit.d) devine nemodificat; lit.e)</p> <p>lit.e) devine nemodificat; lit.f)</p> <p>lit.f) devine nemodificat; lit.g)</p> <p>lit.g) devine nemodificat; lit.h)</p>		
3		3.Articolul 32 se completează cu două noi alineate, alineatele	Art.32 alin.(2) se modică și va avea următorul cuprins:		Camera Deputaților

		<p>(2) și (3), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Noua documentație de urbanism, cuprinzând intervenția solicitată nu poate fi aprobată la mai puțin de 12 luni de la data aprobării documentației de urbanism inițiale.</p> <p>(3) Modificările aduse la reglementările din Planul Urbanistic General asupra procentului de ocupare al terenului (POT) și distanțele față de limitele laterale și posterioare ale parcelei, se stabilesc prin Planul Urbanistic de Detaliu iar cele aduse regimului de construire, funcțiunii zonei, înălțimii maxime admisă, coeficientului de utilizare al terenului (CUT) și retragerii clădirilor față de aliniament, se stabilesc prin Planurile Urbanistice Zonale.”</p>	<p>„(2) Noua documentație de urbanism, cuprinzând intervenția solicitată poate fi aprobată numai după o perioadă de 12 luni de la data aprobării documentației de urbanism inițiale.</p> <p>nemodificat</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p> <p>Autor: senator Verginia Vedinaș</p>	
4		<p>9. Alineatul (4) al articolului 47 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) Stabilirea zonelor pentru care se întocmesc planuri urbanistice zonale obligatorii se face prin Planul urbanistic general.”</p>	<p>Se elimină</p>	<p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>	<p>Camera Deputaților</p>

5		<p>10. Articolul 51 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.51 - (1) Activitățile de amenajare a teritoriului și de urbanism, prevăzute în prezenta lege, se finanțează din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, din bugetul de stat și venituri proprii constituite la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în baza art.40 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, precum și de persoane juridice și fizice interesate în dezvoltarea unei localități sau a unei zone din cadrul acesteia.</p>	<p>La art.51 alin.(1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.51 - (1) Activitățile de amenajare a teritoriului și de urbanism, prevăzute în prezenta lege, se finanțează din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, din bugetul de stat și venituri proprii constituite la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în baza art.40 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, precum și, după caz, de persoane juridice și fizice interesate în dezvoltarea unei localități sau a unei zone din cadrul acesteia.</p>	<p>Îmbunătățire redacțională</p>	<p>Camera Deputaților</p>
6		<p>11. La articolul 55 se introduce un nou alineat, alineatul (2) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) În cazul documentațiilor de urbanism aprobate entitatea achizitoare va putea organiza, în condițiile legii, concurs de soluții pentru ilustrare urbanistică, deschis specialiștilor din domeniul arhitecturii și urbanismului,</p>	<p>11. La articolul 55 se introduce un nou alineat, alineatul (2) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) În cazul documentațiilor de urbanism aprobate entitatea achizitoare poate organiza, în condițiile legii, concurs de soluții pentru ilustrare urbanistică, deschis specialiștilor din</p>	<p>Respectarea normelor de tehnică legislativă</p> <p>Autor: senator Ilie Stoica</p>	<p>Camera Deputaților</p>

		finanțat din aceleași fonduri prevăzute la alin.(1)".	domeniul arhitecturii și urbanismului, finanțat din aceleași fonduri prevăzute la alin.(1)".		
7		<p>12. La articolul 57 alineatul (1), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„a) informarea populației cel puțin prin afișare la primărie sau anunț public în presă;</p> <p>b) consultarea populației, anterior aprobării documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului.”</p>	<p>La art.57 alin.(1) lit. a) va avea următorul cuprins:</p> <p>a) informarea populației cel puțin prin afișare la primărie și anunț public în presă;”</p> <p>nemodificat</p>	<p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>	<p>Camera Deputaților</p>

AMENDAMENTE RESPINSE
la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 359/2001 privind
amenajarea teritoriului și urbanismul

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivație
1.	<p>1. La articolul 9, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: „c) gestionarea responsabilă a resurselor naturale, cu protecția mediului și a peisajului cultural;”.</p>	<p>1. La articolul 9, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: „c) gestionarea resurselor naturale, cu protecția mediului și a peisajului cultural;”.</p>	<p>Inițiatorul nu a avut în vedere gestionarea responsabilă.</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>
2.	<p>3. Art. 32 alin. (2) – „Noua documentație de urbanism, cuprinzând intervenția solicitată nu poate fi aprobată la mai puțin de 12 luni de la data aprobării documentației de urbanism inițiale.”</p>	<p>Se elimină.</p>	<p>Interdicția inițiatorului nu se justifică.</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>
3.	<p>Art. 32 alin. (3) – „Modificările aduse la reglementările din Planul Urbanistic General asupra procentului de ocupare al terenului (POT) și distanțele față de limitele laterale și posterioare ale parcelei, se stabilesc prin Planul Urbanistic de Detaliu iar cele aduse regimului de construire, funcțiunii zonei, înălțimii maxime admisă, coeficientului de utilizare al terenului (CUT) și retragerii clădirilor față de aliniament, se stabilesc prin Planurile Urbanistice Zonale.”</p>	<p>Art. 32 alin. (3) – „Modificările aduse la reglementările din Planul Urbanistic General asupra procentului de ocupare al terenului (POT) și distanțele față de limitele laterale și posterioare ale parcelei, se stabilesc prin Planul Urbanistic de Detaliu iar cele aduse regimului de construire, funcțiunii zonei, înălțimii maxime admisă, coeficientului de utilizare al terenului (CUT) și retragerii clădirilor față de aliniament, se stabilesc prin Planurile Urbanistice Zonale, <i>cu respectarea prevederilor legale.</i>”</p>	<p>Inițiatorul a omis să precizeze că modificările trebuie să respecte prevederile legale.</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>
4.	<p>4. Alineatul (1) al articolului 37</p>	<p>4. Alineatul (1) al articolului 37</p>	<p>Textul trebuie clarificat și precizat</p>

	<p>se modifică și va avea următorul cuprins;</p> <p>„(1) În scopul îmbunătățirii calității deciziei referitoare la dezvoltarea spațială durabilă, în coordonarea președinților consiliilor județene și primarilor de municipii și orașe, respectiv a Primarului general al municipiului București, se constituie Comisia tehnică de amenajarea teritoriului și de urbanism, ca organ consultativ cu atribuții de avizare, expertizare tehnică și consultanță.</p>	<p>se modifică și va avea următorul cuprins;</p> <p>„(1) În scopul îmbunătățirii calității deciziei referitoare la dezvoltarea spațială durabilă, <i>sub conducerea</i> președinților consiliilor județene și primarilor de municipii și orașe, respectiv a Primarului general al municipiului București, se constituie Comisia tehnică de amenajarea teritoriului și de urbanism, ca organ consultativ cu atribuții de avizare, expertizare tehnică și consultanță.</p>	<p>conducerea președinților consiliilor județene.</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>
5.	<p>Alineatul (2¹) al articolului 38 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Registrul Urbaniștilor din România se înființează ca instituție publică, autonomă, cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, care se constituie din tarifele de atestare sau examinare în vederea dobândirii dreptului de semnătură, de înscriere în Registrul Urbaniștilor și de exercitare a dreptului de semnătură și din alte surse legale.”</p>	<p>Se elimină.</p>	<p>Nu se justifică înființarea Registrului Urbaniștilor, după ce 16 ani nu a fost necesar.</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>
6.	<p>Alineatul (3) al articolului 38 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Regulamentul privind dobândirea dreptului de semnătură precum și Regulamentul referitor la organizarea și funcționarea Registrului Urbaniștilor din România se aprobă prin hotărâre a organului de conducere al Registrului Urbaniștilor</p>	<p>Se elimină.</p>	<p>Nu se justifică înființarea Registrului Urbaniștilor, după ce 16 ani nu a fost necesar.</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>

	din România, cu avizul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și se vor publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.”		
7.	La articolul 46 alineatul (2), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins: „f) stabilirea zonelor protejate și de protecție a monumentelor istorice și a siturilor arheologice reperate.”	La articolul 46 alineatul (2), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins: „f) stabilirea zonelor protejate și de protecție a monumentelor istorice și a siturilor arheologice.”	Amendamentul vizează înlăturarea precizării inițiatorului. Autor: Senator Gheorghe Funar
8.	Art. 51 – (1) Activitățile de amenajare a teritoriului și de urbanism, prevăzute în prezenta lege, se finanțează din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, din bugetul de stat și venituri proprii constituite la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în baza art. 40 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, precum și de persoane juridice și fizice interesate în dezvoltarea unei localități sau a unei zone din cadrul acesteia.	Art. 51 – (1) Activitățile de amenajare a teritoriului și de urbanism, prevăzute în prezenta lege, se finanțează din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, din bugetul de stat și venituri proprii constituite la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în baza art. 40 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, precum și de persoane juridice și fizice.	Amendamentul vizează înlăturarea precizărilor inițiatorului. Autor: Senator Gheorghe Funar
9.	10. Alineatul (3) al articolului 51 se modifică și va avea următorul cuprins: „În vederea cofinanțării de la bugetul de stat a hărților de risc/hazard, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului va elabora Norme metodologice de cofinanțare a hărților de risc/hazard, care vor fi aprobate prin Hotărâre a Guvernului.”	10. Alineatul (3) al articolului 51 se modifică și va avea următorul cuprins: „În vederea cofinanțării de la bugetul de stat a hărților de risc, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului va elabora Norme metodologice de cofinanțare a hărților de risc, care vor fi aprobate prin Hotărâre a Guvernului.”	Inițiatorul își propune un obiectiv imposibil: să cofinanțeze hărți de hazard. Autor: Senator Gheorghe Funar

10.	<p>La articolul 55 se introduce un nou alineat, alineatul (2) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) În cazul documentațiilor de urbanism aprobate entitatea achizitoare va putea organiza, în condițiile legii, concurs de soluții pentru ilustrare urbanistică, deschis specialiștilor din domeniul arhitecturii și urbanismului, finanțat din aceleași fonduri prevăzute la alin. (1)“.</p>	<p>La articolul 55 se introduce un nou alineat, alineatul (2) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) În cazul documentațiilor de urbanism aprobate entitatea achizitoare <i>organizează</i>, în condițiile legii, concurs de soluții pentru ilustrare urbanistică, deschis specialiștilor din domeniul arhitecturii și urbanismului, finanțat din aceleași fonduri prevăzute la alin. (1)“.</p>	<p>Textul trebuie scris la timpul prezent și nu la un viitor nesigur.</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>
11.	<p>16. După articolul 63 se introduc două noi articole, articolele 63¹ și 63² cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 63¹ – Contravențiile prevăzute la alin. (2) al art. 63 se sancționează astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) nerespectarea prevederilor lit. a) și b) cu amendă de la 1.000 lei (RON) la 3.000 lei (RON); b) nerespectarea prevederilor lit. c) cu amendă de la 1.000 lei (RON) la 9.000 lei (RON); c) nerespectarea prevederilor lit. d) și e) cu amendă de la 1.000 lei (RON) la 2.500 lei (RON); <p>Art. 63² – Contravențiilor prevăzute la art. 63 alin. (2) ne sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.“</p>	<p>16. După articolul 63 se introduc două noi articole, articolele 63¹ și 63² cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 63¹ – Contravențiile prevăzute la alin. (2) al art. 63 se sancționează astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> d) nerespectarea prevederilor lit. a) și b) cu amendă de la 2.000 lei (RON) la 5.000 lei (RON); e) nerespectarea prevederilor lit. c) cu amendă de la 3.000 lei (RON) la 10.000 lei (RON); f) nerespectarea prevederilor lit. d) și e) cu amendă de la 5.000 lei (RON) la 10.000 lei (RON); <p>Art. 63² – Contravențiilor prevăzute la art. 63 alin. (2) ne sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.“</p>	<p>Sanctiunile propuse de inițiator sunt prea mici.</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>